

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX / 11 / 20.03.2023

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX / 11 / 21.03.2023

RAPORT COMUN

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2023 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții

L17/2023

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr.L17/2023, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2023 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții**, inițiat de Guvernul României.

Ordonanța de Guvern are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011, în sensul prevederii aplicării dispozițiilor acestui act normativ de către autoritățile administrației publice locale și de către autoritatea publică centrală cu atribuții în domeniu, așa cum se prevede în prezent.

Totodată, sunt instituite măsuri pentru asigurarea îmbunătățirii reglementării modalității de comunicare a somației privind desființarea construcțiilor executate fără autorizație de

construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, în acord cu procedura de înmânare a actelor procedurale instituită de dispozițiile Codului de procedură civilă.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de ordonanță de Guvern și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Membrii celor două comisii sesizate pentru raport comun, în ședințe separate, au analizat proiectul legislativ au formulat și admis amendamente, și au hotărât, cu **unanimitate** de voturi ale celor prezenți, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise**.

Amendamentele admise se găsesc în anexa parte integrantă din prezentul raport comun. Competența de dezbateră a acestora, în calitate de Cameră decizională aparține Camerei Deputaților.

Prin amendamentele admise se urmărește consolidarea asigurării respectării prevederilor constituționale de la art. 44- *Dreptul de proprietate privată*.

Prin reformularea sintagmei *terenuri proprietate publică ori privată*, se dorește ca prevederile OUG 41/2010 să fie aplicabile doar în cazul construcțiilor aflate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului. Pentru construcțiile aflate pe terenuri în proprietate privată urmează a fi aplicabile procedurile legale în vigoare (desființarea construcțiilor ca urmare a unei hotărâri judecătorești).

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbateră proiectului de lege au participat reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun Plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare **raportul comun de admitere, cu amendamente admise**, și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE,

SECRETAR,

Senator Cristian-Augustin NICULESCU-TĂGĂRLAS

Senator Laura-Mihaela MOAȘHER

PREȘEDINTE,

SECRETAR,

Senator CSÁSZÁR Károly Zsolt

Senator Maricel POPA

Anexa la raportul comun Nr. XIX / 11 /20.03.2023

Nr. XXX/ 11 /21.03.2023

AMENDAMENTE ADMISE

**La Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2023 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții-
-L17/2023-**

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/ motivare
1			Articol unic. - Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 5/ 2023 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, adoptată în temeiul art. 1 pct. II.6 din Legea nr.365/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.	Articol unic. - Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 5/ 2023 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, adoptată în temeiul art. 1 pct. II.6 din Legea nr.365/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, cu următoarele modificări și completări: Inițiatori: Senatorii membri ai celor două comisii	Amendament de tehnică legislativă, ca urmare a admiterii de amendamente Admis cu unanimitate de voturi

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/motivare
2		Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 278 din 28 aprilie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2011, se modifică după cum urmează:		Nemodificat	
3	Art. 1. - Prin derogare de la prevederile art. 28, 31 și 32 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, toate construcțiile cu			Se introduce un nou punct: Articolul 1 va avea următorul cuprins: Art. 1. - Prin derogare de la prevederile art. 28, 31 și 32 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, toate construcțiile cu destinație turistică din zonele cu potențial turistic,	Amendament de corelare cu amendamentul admis la art. 2 alin.(1).

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/ motivare
	<p>destinație turistică din zonele cu potențial turistic, stațiunile turistice, zonele construite protejate, zonele de protecție a monumentelor istorice, rezervațiile naturale și alte asemenea, precum și construcțiile cu destinație turistică și construcțiile realizate în limita a 200 de metri de la linia de coastă, din stațiunile turistice și din localitățile aflate pe litoralul Mării Negre, executate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, aflate pe terenuri proprietate publică ori privată, finalizate sau în curs de execuție, se desființează.</p>			<p>stațiunile turistice, zonele construite protejate, zonele de protecție a monumentelor istorice, rezervațiile naturale și alte asemenea, precum și construcțiile cu destinație turistică și construcțiile realizate în limita a 200 de metri de la linia de coastă, din stațiunile turistice și din localitățile aflate pe litoralul Mării Negre, executate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, aflate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului, finalizate sau în curs de execuție, se desființează.</p> <p>Inițiatori: Senatorii membri ai celor două comisii</p>	<p>Admis cu unanimitate de voturi</p>

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/ motivare
4		<p>Art. 2. - (1) După constatarea de către reprezentanții Inspectoratului de Stat în Construcții a faptului că respectivele construcții au fost executate fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, aceștia înștiințează compartimentele de specialitate cu atribuții de control ale autorităților administrației publice locale ale județelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, orașelor și comunelor, pentru faptele săvârșite în unitatea lor administrativ-teritorială sau, după caz, în teritoriul administrativ</p>		<p>La art. I. punctul 1, alineatele (1) și (2) ale articolului 2 se modifică și vor avea următorul cuprins: 1. Art. 2. - (1) După constatarea de către reprezentanții Inspectoratului de Stat în Construcții a faptului că respectivele construcții au fost executate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, aceștia înștiințează compartimentele de specialitate cu atribuții de control ale autorităților administrației publice locale ale județelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, orașelor și comunelor, pentru faptele săvârșite în unitatea lor administrativ-teritorială sau, după caz, în teritoriul administrativ al sectoarelor</p>	<p>Amendamentul se fundamentează pe necesitatea respectării prevederilor constituționale de la art. 44 - Dreptul de proprietate privată. Prin reformularea sintagmei <i>terenuri proprietate publică ori privată</i>, se dorește ca prevederile OUG 41/2010 să fie aplicabile doar în cazul construcțiilor aflate pe terenuri proprietate</p>

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/ motivare
		<p>al sectoarelor municipiului București, prevăzute la art. 27 alin. (3) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care somează proprietarii construcțiilor să le desființeze în termen de 48 de ore de la primirea somației. În cazul în care somația se afișează la loc vizibil pe imobil, termenul de 48 de ore începe să curgă de la ora afișării consemnată în procesul-verbal prevăzut la alin. (2) și se calculează conform art. 2.555 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>		<p>municipiului București, prevăzute la art. 27 alin. (3) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care somează proprietarii construcțiilor să le desființeze în termen de 48 de ore de la primirea somației. În cazul în care somația se afișează la loc vizibil pe imobil, termenul de 48 de ore începe să curgă de la ora afișării consemnată în procesul-verbal prevăzut la alin. (2) și se calculează conform art. 2.555 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Inițiatori: Senatorii membri ai celor două comisii</p>	<p>publică. Pentru cele aflate în proprietate privată urmând a fi aplicabilă procedurile legale în vigoare (prin hotărâre judecătorească).</p> <p>Admis cu unanimitate de voturi</p>

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/motivare
5		<p>(2) Somația se înmânează proprietarului construcției sau altei persoane aflate la locul situării construcției, care este obligată să o transmită de îndată proprietarului construcției. În situația în care proprietarul sau persoana aflată la locul situării construcției refuză să primească somația, precum și în situația în care nu este găsită nicio persoană la locul situării construcției, somația se afișează la loc vizibil pe imobil și se întocmește un proces-verbal în care se vor consemna adresa situării construcției și data și ora afișării somației.</p>		<p>(2) Somația se înmânează proprietarului construcției și se afișează la loc vizibil pe imobil. În situația în care proprietarul construcției refuză să primească somația se întocmește un proces-verbal în care se vor consemna adresa situării construcției și data și ora afișării somației.</p> <p>Inițiatori: Senatorii membri ai celor două comisii</p>	<p>Se propune instituirea obligativității afișării somației la locul situării imobilului. De asemenea, se are în vedere forma anterioară a alineatului (2) Somația se înmânează proprietarului construcției sau se afișează la loc vizibil pe imobil.</p> <p>Admis cu unanimitate de voturi</p>
6		<p>(3) Persoana care primește somația, conform alin. (2), va</p>			

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/ motivare
		<p>semna dovada de înmânare pusă la dispoziție de persoana însărcinată cu înmânarea somației. Dovada de înmânare va cuprinde:</p> <p>a) anul, luna, ziua și ora când somația a fost primită;</p> <p>b) numele, prenumele și funcția persoanei care a înmânat somația;</p> <p>c) numele și prenumele proprietarului sau denumirea acestuia, după caz, și adresa situării construcției;</p> <p>d) numele, prenumele și calitatea celui căruia i s-a făcut înmânarea somației, în cazul în care somația a fost înmânată altei</p>		<p>Litera d) se elimină.</p> <p>Inițiatori: Senatorii membri ai celor două comisii</p>	<p>Amendament de corelare cu amendamentul admis la art. 2 alin.(2).</p>

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/ motivare
		<p>persoane decât proprietarul;</p> <p>e) denumirea compartimentului de specialitate cu atribuții de control din cadrul autorității administrației publice locale care a emis somația;</p> <p>f) semnătura persoanei care a primit somația, precum și semnătura persoanei însărcinate cu înmânarea acesteia.</p>			Admis cu unanimitate de voturi
7		(4) Dacă persoana prevăzută la alin. (2) primește somația, dar refuză să semneze dovada de înmânare ori, din motive întemeiate, nu o poate semna, persoana însărcinată cu înmânarea acesteia va întocmi un		Nemodificat	

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/motivare
		proces-verbal în care va arăta aceste împrejurări.			
8		(5) Comunicarea somației se poate face de compartimentele de specialitate prevăzute la alin. (1) și prin telefax, poștă electronică sau aplicații de mesagerie ce asigură transmiterea textului actului și confirmarea primirii acestuia, dacă compartimentele de specialitate au datele corespunzătoare pentru utilizarea acestor mijloace de comunicare. În vederea confirmării, acestea comunică odată cu somația și dovada de înmânare care va fi completată de către persoana care primește somația cu data primirii, numele în clar și		Nemodificat	

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/ motivare
		semnătura și va fi expediată compartimentelor de specialitate prin telefax, poștă electronică sau prin aplicații de mesagerie."			
9		<p>2. Articolul 3 va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 3. - În cazul în care proprietarul nu dă curs somației în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1), desființarea se face în termen de 30 de zile de la expirarea acestui termen de către autoritățile administrației publice locale, inclusiv ale sectoarelor municipiului București, în a căror rază administrativ-teritorială este situată construcția, cu recuperarea ulterioară a cheltuielilor generate de</p>		Nemodificat	

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/motivare
		această operațiune de la proprietarul construcției, în condițiile Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”			
10		<p>3. Articolul 4 va avea următorul cuprins:</p> <p>”Art. 4. -</p> <p>(1) În unitățile administrativ-teritoriale/subdiviziunile administrativ-teritoriale în care sunt înființate structuri de poliție locală, acestea sprijină acțiunile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, potrivit competențelor.</p> <p>(2) În unitățile administrativ-teritoriale/subdiviziunile</p>		Nemodificat	

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/ motivare
		<p>administrativ-teritoriale în care nu sunt înființate structuri de poliție locală, la solicitarea autorităților administrației publice locale ale acestora, structurile cu atribuții privind asigurarea ordinii și liniștii publice din subordinea Ministerului Afacerilor Interne sprijină acțiunile prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, potrivit competențelor."</p>			
11		<p>Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 278 din 28 aprilie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.</p>		Nemodificat	

Nr. crt.	OUG 41/2010	OG 5/2023	Proiect de lege pentru aprobarea OG nr. 5/2023	Amendamente admise de cele două Comisii	Observații/ motivare
		3/2011, cu modificările aduse prin prezenta ordonanță, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege.			